

KẾT LUẬN THANH TRA
Việc chấp hành pháp luật về đấu thầu giai
đoạn 2021 – 2024 trên địa bàn huyện An Lão

Thực hiện Quyết số 01/QĐ-TTRA ngày 07/3/2025 của Chánh Thanh tra Sở Tài chính về việc thanh tra việc chấp hành pháp luật về đấu thầu giai đoạn 2021 - 2024 trên địa bàn huyện An Lão, từ ngày 14/3/2025 đến ngày 16/4/2025 Đoàn thanh tra đã tiến hành thanh tra tại huyện An Lão.

Xét Báo cáo kết quả thanh tra số 06/BC-ĐTTAL ngày 18/4/2024 của Trưởng Đoàn thanh tra, Chánh Thanh tra Sở Tài chính kết luận thanh tra như sau:

1. Khái quát chung

Huyện An Lão là một huyện vùng cao của tỉnh Bình Định, trung tâm huyện lỵ cách Quốc lộ 1A 32km về hướng Tây Bắc và cách thành phố Quy Nhơn 115km về hướng Bắc. Phía Bắc giáp huyện Ba Tơ tỉnh Quảng Ngãi, phía Nam giáp huyện Hoài Ân và Vĩnh Thạnh, phía Đông giáp huyện Hoài Nhơn, phía Tây giáp huyện Vĩnh Thạnh và huyện KBang tỉnh Gia Lai. Huyện An Lão là một trong 74 huyện nghèo cả nước theo Quyết định 353/QĐ-TTg ngày 15/3/2022 của Thủ tướng Chính phủ. Diện tích tự nhiên là 69.660,2 ha; Toàn huyện có 8.752 hộ, 31.234 nhân khẩu (trong đó: đồng bào dân tộc thiểu số 3.175 hộ, 11.586 khẩu), chủ yếu có 03 dân tộc anh em sinh sống: Kinh, Bana, H're. Toàn huyện có 10 đơn vị hành chính, gồm 09 xã, 01 thị trấn.

Trong giai đoạn từ năm 2021 - 2024 theo lĩnh vực đấu thầu đã tổ chức thực hiện gồm 95 gói thầu với tổng giá trị các gói thầu: 449,370 tỷ đồng; tổng giá trị trúng thầu: 423,899 tỷ đồng; tiết kiệm thông qua đấu thầu: 25,470 tỷ đồng, đạt tỷ lệ 5,6%.

2. Kết quả kiểm tra, xác minh

2.1. Ưu điểm

2.1.1. Về chấp hành các quy định trong lập, thẩm định, phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu

Công tác lập, thẩm định, phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu được Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng và Phát triển quỹ đất huyện An Lão thực hiện đúng theo quy định của Luật Đấu thầu số 43/2013/QH13, Nghị định số 63/2014/NĐ-CP ngày 26/6/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đấu thầu về lựa chọn nhà thầu và các Thông tư hướng dẫn thi hành của Bộ trưởng Bộ Kế hoạch và Đầu tư. Kế hoạch lựa chọn nhà thầu được Phòng Tài chính - Kế

hoạch huyện An Lão thẩm định, trước khi trình UBND huyện An Lão phê duyệt theo thẩm quyền.

2.1.2. Về chấp hành các quy định trong lựa chọn nhà thầu

- Chủ đầu tư (Ban Quản lý dự án Đầu tư xây dựng và Phát triển quỹ đất huyện An Lão) đã tổ chức được bộ máy giúp việc cho chủ đầu tư trong công tác tổ chức đấu thầu, bao gồm:

+ Bên mời thầu: Ban Quản lý dự án Đầu tư xây dựng và Phát triển quỹ đất huyện An Lão.

+ Tổ chuyên gia xét thầu được các đơn vị tư vấn đấu thầu thành lập bao gồm: Thành viên Tổ chuyên gia xét thầu là cán bộ thuộc đơn vị tư vấn đấu thầu. Các cá nhân tham gia hoạt động đấu thầu đều có thâm niên công tác, trình độ chuyên môn phù hợp với tính chất và nội dung của các gói thầu.

- Hồ sơ mời thầu, hồ sơ yêu cầu được Chủ đầu tư thuê các đơn vị tư vấn lập, trình thẩm định, phê duyệt cơ bản theo đúng các quy định hiện hành.

- Việc công khai thông tin về nội dung gói thầu, thời gian, số lần đăng tải thông tin, thông báo mời thầu được Chủ đầu tư, Bên mời thầu thực hiện đăng tải trên hệ thống mạng đấu thầu quốc gia, Báo đấu thầu đáp ứng các quy định về công khai thông tin trước đấu thầu.

- Việc phát hành hồ sơ mời thầu, tiếp nhận hồ sơ dự thầu, mở thầu, đánh giá hồ sơ dự thầu, xử lý tình huống trong đấu thầu, đề xuất nhà thầu trúng thầu được Chủ đầu tư, Bên mời thầu, Tổ chuyên gia thực hiện về cơ bản đúng theo quy định của pháp luật về đấu thầu.

2.2. Tồn tại và hạn chế

Bên cạnh những ưu điểm nêu trên, qua thanh tra còn một số tồn tại, hạn chế, cụ thể như sau:

- UBND huyện An Lão phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu chưa ghi rõ nguồn vốn đầu tư (*chỉ ghi chung là vốn NSNN*) là chưa phù hợp quy định tại khoản 3 Điều 5 của Thông tư số 10/2015/TT-BKHĐT ngày 26/10/2015 của Bộ KHĐT quy định chi tiết về kế hoạch lựa chọn nhà thầu.

- Chủ đầu tư (UBND huyện An Lão) đăng tải Kế hoạch lựa chọn nhà thầu công trình Trường PTDT Bán trú An Lão, hạng mục Xây dựng các phòng bộ môn trên hệ thống mạng đấu thầu quốc gia chưa đảm bảo thời gian theo quy định tại khoản 1 Điều 8 Thông tư số 10/2015/TT-BKHĐT ngày 26 tháng 10 năm 2015 của Bộ trưởng Bộ Kế hoạch và Đầu tư quy định chi tiết về kế hoạch lựa chọn nhà thầu.

- Tại thời điểm ký kết hợp đồng, nhà thầu Công ty Cổ phần tư vấn thiết kế xây dựng Đại Nguyên chưa đáp ứng về mặt năng lực và kinh nghiệm, nhưng vẫn được Chủ đầu tư (UBND huyện An Lão) chỉ định thầu tư vấn lập hồ sơ mời thầu và đánh giá hồ sơ dự thầu là không đúng theo quy định tại điểm a khoản 2 Điều 56 Nghị định số 63/2014/NĐ-CP ngày 26/6/2014 của Chính Phủ quy định chi tiết thi

hành một số điều của Luật Đấu thầu về lựa chọn nhà thầu (*Công ty Cổ phần tư vấn thiết kế xây dựng Đại Nguyễn chưa thông báo ngành nghề kinh doanh phân tích đánh giá hồ sơ dự thầu*).

- Thời gian đánh giá E-HSDT gói thầu Toàn bộ khối lượng xây dựng các công trình Trường Tiểu học An Quang (04 phòng chức năng và các hạng mục khác) (28 ngày); công trình Nâng cấp mở rộng đường và xây dựng cầu vượt lũ Thôn 5 – Thôn 6 An Quang (25 ngày); công trình Trường Tiểu học thị trấn An Lão (39 ngày); công trình Xây dựng mới hệ thống nước sạch suối nước Bo thôn 2,3,4 xã An Quang (24 ngày), vượt quá thời gian tối đa theo quy định tại điểm c khoản 6 Điều 58 Nghị định số 63/2014/QH14 ngày 26/6/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đấu thầu về lựa chọn nhà thầu (*Thời gian đánh giá hồ sơ đề xuất tối đa là 20 ngày, kể từ ngày mở thầu đến khi bên mời thầu có tờ trình đề nghị phê duyệt kết quả lựa chọn nhà thầu kèm theo báo cáo kết quả đánh giá hồ sơ đề xuất*).

- Thời gian phê duyệt kết quả lựa chọn nhà thầu gói thầu Toàn bộ khối lượng xây dựng công trình Trường Tiểu học thị trấn An Lão là 20 ngày vượt quá thời gian tối đa theo quy định tại điểm đ khoản 6 Điều 58 Nghị định số 63/2014/NĐ-CP ngày 26/6/2014 của Chính phủ Quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đấu thầu về lựa chọn nhà thầu (*Thời gian phê duyệt kết quả lựa chọn nhà thầu tối đa là 5 ngày, kể từ ngày nhận được tờ trình đề nghị phê duyệt kết quả lựa chọn nhà thầu của bên mời thầu hoặc báo cáo thẩm định trong trường hợp có yêu cầu thẩm định*).

- Bên mời thầu (Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng và Phát triển quỹ đất huyện An Lão) đăng tải Kết quả lựa chọn nhà thầu trên hệ thống mạng đấu thầu quốc gia chưa đảm bảo thời gian theo quy định tại khoản 1 Điều 19 Thông tư số 08/2022/TT-BKHĐT ngày 31 tháng 5 năm 2022 của Bộ trưởng Bộ Kế hoạch và Đầu tư quy định chi tiết việc cung cấp, đăng tải thông tin về đấu thầu và lựa chọn nhà thầu trên Hệ thống mạng đấu thầu quốc gia.

3. Kết luận

- Trong giai đoạn 2021 - 2024 UBND huyện An Lão đã chỉ đạo, điều hành, quản lý thực hiện công tác đấu thầu, nhìn chung việc chấp hành pháp luật về đấu thầu giai đoạn 2021 - 2024 của huyện cơ bản tuân thủ các quy định của pháp luật. Tuy nhiên, trong quá trình thực hiện công tác đấu thầu còn những tồn tại, hạn chế, trách nhiệm thuộc về:

- + **UBND huyện An Lão nhiệm kỳ 2021 - 2026;**
- + **Ban Quản lý dự án Đầu tư xây dựng và Phát triển quỹ đất huyện An Lão (chủ đầu tư, đại diện chủ đầu tư làm bên mời thầu);**
- + **Thành viên Tổ chuyên gia xét thầu;**
- + **Đơn vị tư vấn lập hồ sơ mời thầu và phân tích đánh giá hồ sơ dự thầu cụ thể như sau:** Công ty Cổ phần tư vấn thiết kế xây dựng Đại Nguyễn

Nguyên nhân dẫn đến các sai phạm nói trên là do các chủ đầu tư, bên mời thầu thiếu kiểm tra, giám sát, chưa quan tâm, bố trí cán bộ tham gia các lớp tập huấn cập nhật kiến thức về đấu thầu. Từ đó, cán bộ làm công tác đấu thầu hiểu biết chưa đầy đủ về các chính sách, pháp luật về đấu thầu, dẫn đến sai sót trong việc tham mưu về công tác đấu thầu cho Lãnh đạo Ban Quản lý dự án Đầu tư xây dựng và Phát triển quỹ đất huyện. Bên cạnh đó các đơn vị tư vấn về đấu thầu chưa đủ năng lực, thiếu kiểm tra, giám sát dẫn đến các sai sót trong khâu đánh giá hồ sơ dự thầu.

4. Kiến nghị các biện pháp xử lý

4.1. Đối với UBND huyện An Lão

- Chấn chỉnh công tác lập, thẩm định, phê duyệt Kế hoạch lựa chọn nhà thầu theo quy định pháp luật về đấu thầu.

- Chấn chỉnh công tác lập, thẩm định, phê duyệt hồ sơ mời thầu, đánh giá hồ sơ dự thầu đảm bảo thực hiện theo đúng quy định pháp luật về đấu thầu. Đồng thời tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra thực hiện công tác đấu thầu trên địa bàn huyện.

- Tổ chức họp kiểm điểm đối với các tập thể, cá nhân có liên quan đến việc thực hiện công tác đấu thầu để xảy ra những tồn tại, hạn chế mà Kết luận thanh tra đã nêu; đồng thời chấn chỉnh các doanh nghiệp trực tiếp tham gia các hoạt động đấu thầu để xảy ra tồn tại, hạn chế trên địa bàn huyện.

4.2. Đối với Ban Quản lý dự án Đầu tư xây dựng và Phát triển quỹ đất huyện An Lão

- Tổ chức họp kiểm điểm rút kinh nghiệm đối với các tập thể, cá nhân có liên quan đến việc thực hiện công tác đấu thầu để xảy ra những tồn tại, hạn chế mà Kết luận thanh tra đã nêu.

- Khắc phục các tồn tại mà kết luận thanh tra đã nêu, bố trí cán bộ làm công tác đấu thầu tham gia các lớp tập huấn kiến thức về đấu thầu.

- Thực hiện đăng tải Kế hoạch lựa chọn nhà thầu, kết quả lựa chọn nhà thầu trên Hệ thống mạng đấu thầu Quốc gia theo quy định tại khoản 1 Điều 13 và Điều 20 Thông tư 22/2024/TT-BKHĐT ngày 17/11/2024 của Bộ trưởng Bộ Kế hoạch và Đầu tư hướng dẫn việc cung cấp, đăng tải thông tin về lựa chọn nhà thầu và mẫu hồ sơ đấu thầu trên hệ thống mạng đấu thầu quốc gia.

- Thực hiện việc chỉ định thầu đối với các nhà thầu đáp ứng về năng lực, kinh nghiệm, có khả năng thực hiện gói thầu theo quy định tại khoản 3 Điều 78 Nghị định số 24/2024/NĐ-CP ngày 27/02/2024 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Đấu thầu về lựa chọn nhà thầu.

Trên đây là toàn bộ nội dung Kết luận thanh tra việc chấp hành pháp luật về đấu thầu tại huyện An Lão giai đoạn 2021-2024. Chánh Thanh Sở Tài chính yêu cầu Chủ tịch UBND huyện An Lão, Giám đốc Ban Quản lý dự án Đầu tư xây dựng

và Phát triển quỹ đất huyện, các Doanh nghiệp tư vấn và các tổ chức, cá nhân có liên quan thực hiện nghiêm các nội dung đã được kết luận theo đúng quy định của pháp luật./.

Nơi nhận:

- Thanh Tra tỉnh Bình Định (báo cáo);
- UBND huyện An Lão;
- Ban QLDA ĐTXD và PTQĐ huyện An Lão;
- Lãnh đạo Sở;
- Lưu: TTra.

CHÁNH THANH TRA



Phạm Minh Tiến

SỞ TÀI CHÍNH TỈNH BÌNH ĐỊNH
THANH TRA SỞ



CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

DANH MỤC CÁC CÔNG TRÌNH THANH TRA CÔNG TÁC ĐẦU THẦU
DO BAN QUẢN LÝ DỰ ÁN ĐTXD & PTQĐ HUYỆN AN LÃO LÀM CHỦ ĐẦU TƯ

DVT: Triệu đồng

STT	Tên công trình	Hình thức lựa chọn nhà thầu gói thầu XL	Giá gói thầu XL	Giá trúng thầu XL
1	Nâng cấp, mở rộng tuyến đường Thôn 1 - Thôn 3 xã An Nghĩa	Chào hàng cạnh tranh qua mạng	4.168,770	4.134,737
2	Nâng cấp, mở rộng, thảm nhựa, bó vỉa các tuyến đường thị trấn	Đấu thầu rộng rãi qua mạng	12.030,938	12.018,123
3	Nâng cấp, mở rộng đường và xây dựng cầu vượt lũ Thôn 5 - Thôn 7 An Quang	Chào hàng cạnh tranh qua mạng	4.319,888	4.218,756
4	Đường bao thôn 2, thị trấn An Lão	Đấu thầu rộng rãi qua mạng	8.673,284	7.923,638
5	Đê sông An Lão (Đoạn Vạn Long - Vạn Khánh - Trà Cong)	Đấu thầu rộng rãi qua mạng	17.537,424	16.816,773
6	Trường Tiểu học thị trấn An Lão	Chào hàng cạnh tranh qua mạng	2.028,309	1.925,927
7	Trường Tiểu học An Quang (05 phòng chức năng và các hạng mục khác)	Chào hàng cạnh tranh qua mạng	2.523,791	2.396,399
8	Xây dựng mới hệ thống nước sạch suối nước Bo Thôn 2,3,5 xã An Quang	Chào hàng cạnh tranh qua mạng	4.386,417	4.367,928
9	Đường giao thông nội đồng từ thôn 1 đến khu sản xuất đập Tà Loang và từ làng thôn 4 đến Đồng Talong	Chào hàng cạnh tranh qua mạng	3.228,289	3.158,658
10	Đường giao thông từ chân đập Hồ Đồng Mít đến làng cũ của xã An Dũng. Hạng mục: Nền, mặt đường và công trình thoát nước	Chào hàng cạnh tranh qua mạng	3.801,205	3.759,806
11	Kiên cố hóa kênh mương Thôn 4, Thôn 5, Thôn 6, xã An Quang	Chào hàng cạnh tranh qua mạng	2.140,722	2.118,909
12	Trường PTDTBT An Lão (HM: Xây dựng các phòng bộ môn)	Chào hàng cạnh tranh qua mạng	4.215,422	4.010,668
13	Nâng cấp, cải tạo các tuyến đường xã An Hòa	Đấu thầu rộng rãi qua mạng	11.350,341	10.809,227
14	Nâng cấp tuyến đường từ cầu Hlong Hoai đến Thôn 2	Chào hàng cạnh tranh qua mạng	4.066,939	3.904,309
15	Trường TH An Tân	Chào hàng cạnh tranh qua mạng	3.880,052	3.621,384